

ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU MESTA POLTÁR ZA ROK 2021

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) predkladám odborné k návrhu záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021.

Odborné stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021 (ďalej aj „stanovisko“) bolo spracované na základe Návrhu záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021 (ďalej len „návrh záverečného účtu“), zverejneného dňa 02.06.2022.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu mesta Poltár

Návrh záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021 bol predložený na rokovanie Mestského zastupiteľstva v Poltári (ďalej aj „MsZ“) v zákonom stanovenej lehote, t. j. najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka (20.06.2022).

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1 Súlad so všeobecne záväznými predpismi

Návrh záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021 je spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“).

1.2 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh záverečného účtu bol zverejnený na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta dňa 02.06.2022, t. j. v zákonom stanovenej lehote najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.3 Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Mesto Poltár si splnilo povinnosť podľa § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dalo si overiť účtovnú závierku audítorom podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon o obecnom zriadení (§ 9 ods. 4). Správa nezávislého audítora z overovania riadnej účtovnej závierky mesta Poltár k 31.12.2021 nebola v zmysle poskytnutých informácií ku dňu vypracovania tohto stanoviska mestu Poltár ešte predložená.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti v zmysle § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, a to:

- a) údaje o plnení rozpočtu v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
- b) bilanciu aktív a pasív,
- c) prehľad o stave a vývoji dlhu,
- g) hodnotenie plnenia programov mesta.

Prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 v členení podľa jednotlivých prijímateľov je súčasťou časti D. Finančné usporiadanie vzťahov návrhu záverečného účtu. Údaje o hospodárení príspevkovej organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta sa v predmetnom návrhu záverečného účtu nenachádzajú, nakoľko mesto nemalo v roku 2021 zriadenú žiadnu príspevkovú organizáciu. Tiež sa v návrhu záverečného účtu nenachádzajú údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti, nakoľko mesto nevykonávalo v roku 2021 podnikateľskú činnosť.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Okrem vyššie uvedených náležitostí obsahuje predložený návrh záverečného účtu taktiež prehľad o majetku v správe rozpočtových organizácií mesta a prehľad o tvorbe a použití prostriedkov sociálneho fondu, rezervného fondu a fondu rozvoja bývania za rok 2021.

B. Zostavenie záverečného účtu

Mesto Poltár pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov voči zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu; ďalej usporiadalo finančné vzťahy voči ŠR a voči rozpočtu VÚC.

1. Rozpočtové hospodárenie

Podľa zákona o obecnom zriadení má mesto povinnosť zostaviť svoj rozpočet a pred schválením ho zverejniť zákonným spôsobom. Programový rozpočet mesta Poltár na roky 2021-2022-2023 (ďalej len „rozpočet mesta“) bol schválený dňa 21. decembra 2020 uznesením Mestského zastupiteľstva v Poltári č. 180/2020 a následne podpísaný primátorkou mesta.

Rozpočet mesta na rok 2021 bol zostavený a schválený ako vyrovnaný. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový (prebytok bežného rozpočtu bol naplánovaný vo výške 490 366,38 €), kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový (schodok kapitálového rozpočtu bol naplánovaný vo výške 2 434 602,45 €) a rozpočet finančných operácií bol naplánovaný ako prebytkový vo výške 1 944 236,07 €.

Schválený rozpočet bol v priebehu rozpočtového roka upravený celkovo jedenástimi zmenami rozpočtu. Osem zmien rozpočtu bolo v roku 2021 vykonaných 122 rozpočtovými opatreniami Mestského zastupiteľstva v Poltári a tri zmeny boli vykonané na základe rozpočtových opatrení primátorky mesta.

Hospodárenie mesta v roku 2021 **v zmysle fin. výkazov mesta a jeho zriadených rozpočtových organizácií** je vyjadrené v nasledujúcej tabuľke:

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť
Bežný rozpočet			
Bežné príjmy	6 073 025,33	6 599 423,38	6 376 265,32
Bežné výdavky	5 582 658,95	6 189 975,66	5 608 543,79
Prebytok bežného rozpočtu	490 366,38	409 447,72	767 721,53
Kapitálový rozpočet			
Kapitálové príjmy	260 266,44	2 102 838,34	2 201 072,28
Kapitálové výdavky	2 694 868,89	5 232 594,53	3 818 385,75
Prebytok kapitálového rozpočtu	-2 434 602,45	-3 129 756,19	-1 617 313,47
Rozpočet celkom			
Príjmy celkom	6 333 291,77	8 702 261,72	8 577 337,60
Výdavky celkom	8 277 527,84	11 422 570,19	9 426 929,54
Prebytok rozpočtu celkom	-1 944 236,07	-2 720 308,47	-849 591,94
Finančné operácie			
Príjmové finančné operácie	1 967 037,79	2 743 110,19	1 668 773,05
Výdavkové finančné operácie	22 801,72	22 801,72	22 801,54
Rozdiel vo finančných operáciách	1 944 236,07	2 720 308,47	1 645 971,51

1.1 Plnenie rozpočtu celkových príjmov

Plnenie rozpočtu celkových príjmov a jeho porovnanie s minulými rokmi

v €

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021	Rozdiel 2021-2020
Príjmy celkom	5 652 740,60	5 859 351,13	6 982 702,26	8 577 337,60	+ 1 594 635,34
z toho:					
Bežné príjmy	5 290 939,40	5 735 914,88	6 511 534,60	6 376 265,32	- 135 269,28
Kapitálové príjmy	361 801,20	123 436,25	471 167,66	2 201 072,28	+ 1 729 904,62

Plnenie rozpočtu celkových príjmov (vrátane príjmov rozpočtových organizácií mesta) predstavovalo v roku 2021 hodnotu 8 577 337,60 €, čo v porovnaní s rokom 2020 predstavuje nárast o 1 594 635,34 €. Tento nárast bol spôsobený medziročným prírastkom kapitálových príjmov o sumu 1 729 904,62 € a poklesom bežných príjmov o sumu 135 269,28 €.

1.1.1 Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (bežné granty a transfery). Súčasťou bežných príjmov sú taktiež aj vlastné príjmy rozpočtových organizácií mesta.

Plnenie rozpočtu bežných príjmov a jeho porovnanie s minulými rokmi

v €

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021	Rozdiel 2021-2020
Bežné príjmy celkom	5 290 939,40	5 735 914,88	6 511 534,60	6 376 265,32	- 135 269,28
z toho:					
1. Daňové príjmy	2 781 904,74	3 036 421,41	3 012 323,58	2 882 885,39	- 129 438,19
1.1. Podielová daň zo ŠR	2 411 996,57	2 622 188,71	2 626 147,20	2 472 696,26	- 153 450,94
1.2. Dane z majetku	193 837,91	246 207,32	197 786,23	212 352,79	+ 14 566,56
1.3. Dane za tovary a služby	176 070,26	168 025,38	188 390,15	197 836,34	+ 9 446,19
2. Nedaňové príjmy (bez RO)	292 406,74	303 223,73	649 084,41	394 138,74	- 254 945,67
2.1. Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	155 974,27	161 323,08	425 434,04	260 412,12	- 165 021,92
2.2. Poplatky (bez RO)	125 113,57	129 388,84	132 003,58	106 232,80	- 25 770,78
2.3. Úroky z úverov a vkladov	4,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.4. Iné nedaňové príjmy (bez RO)	11 314,90	12 511,81	91 646,79	27 493,82	- 64 152,97
3. Bežné granty a transfery	1 915 101,74	2 113 273,42	2 627 333,01	2 861 709,60	+ 234 376,59

4. Vlastné príjmy rozpočtových organizácií mesta	301 526,18	282 996,32	222 793,60	237 531,59	+ 14 737,99
---	-------------------	-------------------	-------------------	-------------------	--------------------

Plnenie rozpočtu bežných príjmov dosiahlo v roku 2021 výšku 6 376 265,32 €, čo v porovnaní s rokom 2020 predstavuje pokles o 135 269,28 €. Z toho daňové príjmy poklesli v porovnaní s predchádzajúcim rokom o 129 438,19 €, nedaňové príjmy poklesli o 254 945,67 € a bežné transfery vzrástli o 234 376,59 €. Do bežných príjmov boli zahrnuté aj príjmy rozpočtových organizácií mesta, ktoré dosiahli sumu 237 531,59 €, čo predstavuje nárast o 14 737,99 € oproti predchádzajúcemu roku.

Daňové príjmy

Daňové príjmy dosiahli v roku 2021 výšku 2 882 885,39 €, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje pokles o 129 438,19 €. Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samosprávy zo štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu. Výnos podielovej dane zo štátneho rozpočtu klesol v porovnaní s predchádzajúcim rokom o 153 450,94 €, čo sa v hlavnej miere podpísalo na celkovom poklese daňových príjmov mesta v porovnaní s rokom 2020. Na tomto znížení medziročného prírastku sa výraznou mierou podpísala predovšetkým pandémia COVID-19 a negatívne vplyvy na ekonomiku krajiny, ktoré so sebou priniesla. Mierne medziročné prírastky boli naopak zaznamenané v rámci daní z majetku (o 14 566,56 €) a tiež daní za tovary a služby (o 9 446,19 €).

Nedaňové príjmy

Nedaňové príjmy boli tvorené príjmami z podnikania a z vlastníctva majetku, z administratívnych a iných poplatkov a platieb a iných nedaňových príjmov. Za rok 2021 dosiahli výšku 394 138,74 € (bez príjmov rozpočtových organizácií), čo predstavuje oproti minulému roku pokles o 254 945,67 €. Uvedený medziročný pokles súvisel predovšetkým so zapojením podielov na zisku spoločnosti BYTHERM, s.r.o. Mestský bytový podnik za roky 2009 až 2015 v celkovej výške 270 000,00 € do rozpočtu mesta za rok 2020, pričom v roku 2021 k žiadnemu zapojeniu podielov na zisku danej spoločnosti do rozpočtu mesta nedošlo. V roku 2021 boli naopak do príjmovej časti rozpočtu po prvýkrát zapojené aj príjmy plynúce z mestských nájomných bytov (mimo ŠFRB), ktoré boli spravované spoločnosťou BYTHERM, s.r.o. Mestský bytový podnik a ktoré dosiahli za rok 2021 výšku 105 486,19 €.

V rámci nedaňových príjmov sú vykazované aj vlastné príjmy rozpočtových organizácií s právnou subjektivitou (ďalej aj „RO“) zriadených mestom. Rozpočtové organizácie mesta dosiahli v roku 2021 vlastné príjmy v celkovej výške 237 531,59 €, čo predstavuje v porovnaní s rokom 2020 nárast o 14 737,99 €. Tieto príjmy boli získané z výberu poplatkov od rodičov žiakov základných škôl a klientov Zariadenia sociálnych služieb a taktiež z prenájmov nebytových priestorov, z vratiek za energie, vratiek zo zdravotných poisťovní a pod.

Bežné granty a transfery

V prípade bežných grantov a transferov ide o príjmy získané v rámci sektora verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, taktiež sem patria ostatné dotácie poskytnuté od orgánov verejnej správy a územnej samosprávy a iné transfery. Najväčší objem z týchto finančných prostriedkov bol určený na financovanie

základných škôl (ide o prostriedky zo ŠR za prenesený výkon štátnej správy v školstve), významný podiel však predstavujú aj transfery do sociálnej oblasti.

V roku 2021 boli mestu Poltár, v zmysle finančných výkazov mesta a jeho zriadených organizácií, poskytnuté bežné granty a transfery v celkovej výške 2 861 709,60 €. Celkový objem bežných grantov a transferov predstavoval v porovnaní s rokom 2020 nárast o 234 376,59 €. Na tomto náraste mali najväčší podiel finančné prostriedky poskytnuté v roku 2021 z Ministerstva vnútra SR, ktoré boli účelovo určené na testovanie vykonávané mestom Poltár v súvislosti s pandemiou COVID-19 (tzv. screening), v celkovej výške 191 795,00 € a tiež kapitálový transfer na vybudovanie inkluzívneho ihriska, poskytnutý vo výške 50 000,00 €, ktorý bol **nesprávne vykázaný** v rámci bežných príjmov mesta.

1.1.2 Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Kapitálové príjmy za rok 2021 dosiahli sumu 2 201 072,28 €, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje nárast o 1 729 904,62 €. Najväčší vplyv na dosiahnutých kapitálových príjmoch mal nenávratný finančný príspevok (ďalej len „NFP“) prijatý v súvislosti s rekonštrukciou kultúrneho domu v celkovej výške 1 703 193,59 €. Zvyšok predstavovali NFP prijaté v súvislosti s revitalizáciou učební ZŠ Slobody a ZŠ Školská a s vybudovaním zberného dvora, tiež dotácia poskytnutá od MIRRIS na rekonštrukciu miestnej komunikácie na ulici Kanadskej a príjmy z predaja majetku a pozemkov mesta.

Pri vypracovávaní návrhu záverečného účtu **bola** v rámci plnenia kapitálových príjmov **identifikovaná skutočnosť**, že vo finančných výkazoch mesta bol kapitálový transfer na vybudovanie inkluzívneho ihriska poskytnutý vo výške 50 000,00 €, **vykázaný omylom** v rámci bežných príjmov mesta. Uvedený prípad mal **vplyv** na vyčíslenie výsledku hospodárenia z bežného rozpočtu a výsledku hospodárenia z kapitálového rozpočtu (za rok 2021), preto bol zistený stav **upravený** v rámci časti G. Výsledok hospodárenia zverejneného návrhu záverečného účtu.

1.2 Čerpanie rozpočtu celkových výdavkov

Čerpanie rozpočtu celkových výdavkov a jeho porovnanie s minulými rokmi

v €

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021	Rozdiel 2021-2020
Výdavky celkom	5 471 472,20	5 815 084,59	6 304 813,86	9 426 929,54	+ 3 122 115,68
z toho:					
Bežné výdavky	4 907 375,64	5 194 520,46	5 390 691,99	5 608 543,79	+ 217 851,80
Kapitálové výdavky	564 096,56	620 564,13	914 121,87	3 818 385,75	+ 2 904 263,88

Čerpanie rozpočtu celkových výdavkov vrátane výdavkov rozpočtových organizácií mesta predstavovalo v roku 2021 sumu 9 426 929,54 €, čo v porovnaní s rokom 2020 predstavuje nárast o 3 122 115,68 €. Tento prírastok bol ovplyvnený predovšetkým nárastom kapitálových výdavkov o 317,71 % v porovnaní s predchádzajúcim rokom.

1.2.1 Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie a jeho porovnanie s minulými rokmi v €

Výdavky členené podľa funkčnej klasifikácie	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021	Rozdiel 2021-2020
Bežné výdavky celkom	4 907 375,64	5 194 520,46	5 390 691,99	5 608 543,79	+ 217 851,80
z toho:					

01 - Všeobecné verejné služby	682 242,50	661 866,35	687 598,78	825 594,46	+ 137 995,68
02 - Obrana	499,79	20 343,82	49 530,65	523,47	- 49 007,18
03 - Verejný poriadok a bezpečnosť	13 203,35	11 608,53	5 149,65	43 873,00	+ 38 723,35
04 - Ekonomická oblasť	126 728,19	95 816,09	145 349,93	97 040,62	- 48 309,31
05 - Ochrana životného prostredia	87 518,50	213 192,11	110 595,26	124 594,72	+ 13 999,46
06 – Bývanie a občianska vybavenosť	319 287,54	363 199,55	373 681,30	438 024,42	+ 64 343,12
07 - Zdravotníctvo	34 105,84	0,00	24,00	0,00	- 24,00
08 - Rekreačia, kultúra a náboženstvo	172 014,85	156 400,14	133 972,31	170 673,52	+ 36 701,21
09 - Vzdelávanie	2 658 090,53	2 955 200,67	3 144 774,27	3 056 372,28	- 88 401,99
10 - Sociálne zabezpečenie	813 684,55	716 893,20	740 015,84	851 847,30	+ 111 831,46

Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov dosiahlo v roku 2021 sumu 5 608 543,79 €, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje nárast o 217 851,80 €, teda v porovnaní s predchádzajúcim rokom došlo k zvýšeniu bežnej spotreby o 4,04 %.

V rámci oddielu 01 – Všeobecné verejné služby boli rozpočtované výdavky samosprávy, výdavky mestského zastupiteľstva a komisií mestského zastupiteľstva, výdavky participatívneho rozpočtu, registra obyvateľstva, správy školských budov, výdavky na sčítanie domov a bytov a na sčítanie obyvateľov a výdavky súvisiace s prevádzkou budovy Polikliniky a budovy Krištál'. Taktiež boli v rámci tohto oddielu rozpočtované výdavky súvisiace s činnosťou hlavného kontrolóra (do roku 2018 rozpočtované v rámci výdavkov samosprávy) a výdavky matriky. Výdavky čerpané v rámci tohto oddielu v porovnaní s rokom 2020 vzrástli o 137 995,68 €, pričom uvedený nárast súvisel s výdavkami, ktoré vznikli v roku 2021 mestu Poltár v súvislosti s prevádzkou mobilných odberových miest. Predmetné výdavky boli refundované zo strany Ministerstva vnútra SR.

V rámci oddielu 02 – Obrana boli v roku 2021 rozpočtované len výdavky na riadenie vecí a služieb civilnej ochrany, ktoré boli čerpané vo výške 523,47 €.

V rámci oddielu 03 – Verejný poriadok a bezpečnosť boli rozpočtované výdavky na Dobrovoľný hasičský zbor mesta a taktiež výdavky súvisiace s realizáciou projektu Miestnej občianskej poriadkovej služby v podmienkach mesta Poltár (ďalej aj „MOPS“). Výdavky čerpané v rámci tohto oddielu v porovnaní s rokom 2020 vzrástli o 38 723,35 €, pričom uvedený nárast súvisel s **úpravou zatriedenia** výdavkov za MOPS v roku 2021 do tohto oddielu, nakoľko do roku 2020 boli tieto výdavky nesprávne vykazované v rámci oddielu 02.

V rámci oddielu 04 – Ekonomická oblasť boli rozpočtované výdavky na prevádzku Domu služieb, aktivačnú činnosť a VPP, projekty ÚPSVaR (Cesta na trh práce, Zosúladienie pracovného a súkromného života), Spoločný obecný úrad – stavebný a bežné výdavky na úpravu miestnych komunikácií. Výdavky čerpané v roku 2021 v rámci tohto oddielu zaznamenali v porovnaní s predchádzajúcim rokom pokles o 33,34 %, pričom tento pokles bol spôsobený nižšími ako rozpočtovanými výdavkami čerpanými v súvislosti s projektom ÚPSVaR „Cesta na trh práce“ a tiež v súvislosti s nižšími výdavkami na úpravu miestnych komunikácií.

V rámci oddielu 05 – Ochrana životného prostredia boli rozpočtované výdavky na uloženie, zber a vývoz odpadu v podmienkach mesta Poltár. Medziročný nárast výdavkov v rámci predmetného oddielu v porovnaní s predchádzajúcim rokom (12,65 %) súvisel so zavedením

zberu kuchynského odpadu v podmienkach mesta Poltár v roku 2021 a so zvýšením zákonných poplatkov za uloženie odpadu na skládku v nadväznosti na nariadenie vlády SR č. 330/2018 Z. z., ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov.

V rámci oddielu 06 – Bývanie a občianska vybavenosť boli rozpočtované výdavky na bytovú politiku, dotácia poskytovaná mestskej spoločnosti Technické služby Poltár, s.r.o., výdavky na verejné osvetlenie, výdavky súvisiace so správou mestských nájomných bytov, ktoré na základe mandátnej zmluvy spravuje mestská spoločnosť BYTHERM, s. r. o. Mestský bytový podnik a tiež *bežné výdavky na vybavenie kultúrneho domu a mestského kúpaliska (správne mali byť vykazované v rámci oddielu 08)*. Výdavky čerpané v rámci tohto oddielu v porovnaní s rokom 2020 vzrástli o 64 343,12 €, pričom uvedený nárast súvisel predovšetkým so zapojením výdavkov súvisiacich so správou mestských nájomných bytov do rozpočtu mesta na rok 2021 (do roku 2020 (vrátane) sa predmetné výdavky do rozpočtu mesta nezapájali) a tiež s realizáciou bežných výdavkov na vybavenie kultúrneho domu a mestského kúpaliska v roku 2021.

V rámci oddielu 07 – Zdravotníctvo neboli v roku 2021 rozpočtované ani čerpané žiadne výdavky.

V rámci oddielu 08 – Rekreačia, kultúra a náboženstvo boli rozpočtované výdavky na rekreačné a športové služby (dotácie poskytnuté športovým klubom, výdavky na energie), kultúrne služby (ZPOZ, výdavky kultúrneho domu, múzea a knižníc), vydavateľské služby a náboženské a iné spoločenské služby (dotácie pre kluby mimo športových klubov a výdavky na energie). Značný nárast výdavkov v rámci tohto oddielu v porovnaní s predchádzajúcim rokom (27,39 %) bol spôsobený predovšetkým zvýšeným čerpaním výdavkov na stredisku „Kultúrny dom“, ktoré súviselo s obnovou jeho činnosti po vykonanej rekonštrukcii a s realizáciou kultúrnych podujatí v roku 2021. Značný medziročný náraz výdavkov bol tiež dosiahnutý v rámci výdavkov ZPOZ a tiež v rámci oblasti 08.3.0 Vysielacie a vydavateľské služby, čo súviselo s vydaním knihy pri príležitosti 100-tého výročia TJ Sklotatran Poltár.

V rámci oddielu 09 – Vzdelávanie boli rozpočtované výdavky na materské školy vrátane školskej jedálne, záujmové vzdelávanie škôl, spoločný školský úrad, základné školy vrátane školskej jedálne, školských klubov detí a CVC a na základnú umeleckú školu. Výdavky čerpané v roku 2021 v rámci tohto oddielu zaznamenali v porovnaní s predchádzajúcim rokom pokles o 2,81 %, pričom tento pokles súvisel predovšetkým s výpadkom výdavkov (ako aj príjmov) za SCŠPP, ktorý bol spôsobený presunom sídla SCŠPP k 01.09.2020 do Lučenca.

V rámci oddielu 10 – Sociálne zabezpečenie boli rozpočtované výdavky na opatrovateľskú službu, zariadenie sociálnych služieb a sociálnu pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi (terénna sociálna práca, komunitné centrum, osobitný príjemca a výdavky sociálnej komisie). Medziročný nárast čerpania výdavkov v rámci tohto oddielu (15,11 %) súvisel so značným medziročným zvýšením výdavkov v prípade Zariadenia sociálnych služieb, ako aj strediska „Terénna sociálna práca“, ktorý však vyplynul z nerealizovania predmetného projektu v roku 2020.

V rámci tabuľky „Bežné výdavky“ zverejneného návrhu rozpočtu (str. 12), bolo pri vypracovávaní tohto stanoviska zistené, že v prípade výdavkov vykazovaných za „ZŠ Školská“ ako celok (stĺpec „Upravený“ rozpočet a „Čerpanie“) boli **duplicitne zahrnuté** výdavky za „Poskytnuté transfery pre ZŠ Školská“ aj v rámci výdavkov ZŠ Školská (uvedené nemalo vplyv na výsledok hospodárenia mesta). Spracovateľ návrhu záverečného účtu bol na

daný nesúlad **upozornený**, pričom v rámci návrhu záverečného účtu zaslaného poslancom Mestského zastupiteľstva v Poltári na rokovanie mestského zastupiteľstva budú dané skutočnosti už **upravené** podľa skutočnosti.

V rámci čerpania rozpočtu bežných výdavkov za rok 2021 boli **opätovne identifikované** prípady **prekročenia schválených/upravených rozpočtov**, a to predovšetkým v prípade rozpočtu ZŠ Slobody a ZŠ Školská, čím predmetné organizácie v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta **opätovne nepostupovali** v súlade s § 19 ods. 4 a § 21 ods. 1 o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

1.2.2 Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

Schodok kapitálového rozpočtu na rok 2021 po zmenách bol rozpočtovaný vo výške 3 129 756,19 €, skutočne dosiahol hodnotu 1 617 313,47 €, pričom kapitálové príjmy dosiahli výšku 2 201 072,28 € a kapitálové výdavky 3 818 385,75 €.

Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov podľa funkčnej klasifikácie a jeho porovnanie s minulými rokmi v €

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
Kapitálové výdavky celkom	564 096,56	620 564,13	914 121,87	3 818 385,75
z toho:				
01 - Všeobecné verejné služby	0,00	62 360,32	186,86	35 086,00
03 - Verejný poriadok a bezpečnosť	31 506,00	0,00	0,00	0,00
04 - Ekonomická oblasť	0,00	0,00	0,00	0,00
05 - Ochrana životného prostredia	609,00	0,00	173 631,95	155 625,27
06 – Bývanie a občianska vybavenosť	300 198,17	382 981,40	425 972,16	3 406 278,14
08 - Rekreačia, kultúra a náboženstvo	227 513,39	39 501,54	70 663,96	123 209,70
09 - Vzdelávanie	4 270,00	17 715,80	243 666,94	92 653,44
10 - Sociálne zabezpečenie	0,00	118 005,07	0,00	5 533,20

V rámci oddielu 01 – Všeobecné verejné služby boli čerpané kapitálové výdavky na obstaranie osobného motorového vozidla Opel Insignia vo výške 34 990,00 € a na vybudovanie garáží pri MsÚ vo výške 96,00 € (poplatok za vyjadrenie Slovenského plynárenského priemyslu, a.s.).

V rámci oddielov 03 – Verejný poriadok a bezpečnosť a 04 – Ekonomická oblasť neboli v roku 2021 čerpané žiadne kapitálové výdavky.

V rámci oddielu 05 – Ochrana životného prostredia boli čerpané kapitálové výdavky na obstaranie 6 ks veľkoobjemových kontajnerov na odpad vo výške 12 600,00 € a na realizáciu stavby „Zberný dvor v meste Poltár“ vo výške 143 025,27 €, ktoré boli financované z NFP poskytnutého Ministerstvom životného prostredia SR a z rezervného fondu mesta.

Najväčší podiel na kapitálových výdavkoch čerpaných v roku 2021 v rámci oddielu 06 – Bývanie a občianska vybavenosť vo výške 3 406 278,14 € predstavovali kapitálové výdavky vynaložené na rekonštrukciu a modernizáciu kultúrneho domu v celkovej výške 2 579 312,70 €, ktoré boli financované z NFP, prijatého dlhodobého investičného úveru a vlastných zdrojov mesta (správne mali byť vykazované v rámci oddielu 08). Okrem toho boli kapitálové výdavky v rámci daného oddielu čerpané na obstaranie mestského mobiliáru vo výške

7 825,20 €, na obstaranie chladiarenského boxu do domu smútku vo výške 6 763,20 €, na prípravnú a projektovú dokumentáciu vo výške 23 175,00 €, na spoluúčasť na pripravovaných projektoch vo výške 1 740,00 €, na odvodnenie garáží na ulici 13. januára vo výške 49 685,07 €, na obstaranie dreveného betlehema vo výške 8 875,19 €, na vybudovanie zavlažovacieho systému na futbalové ihrisko vo výške 23 006,11 €, rekonštrukciu chodníkov vo výške 159 732,88 €, na vybudovanie miestnej komunikácie pri garážach na ulici 13. januára vo výške 218 297,46 €, na vybudovanie kanalizácie na Továrenskej ulici vo výške 127 508,67 €, na rekonštrukciu a modernizáciu pamätníka pred kultúrnym domom vo výške 12 782,24 €, na obstaranie mobilného pódia vo výške 53 000,00 €, na nákup interiérového vybavenia do kultúrneho domu vo výške 14 164,09 €, na nákup pozemkov vo výške 1 299,00 €, na nákup pozemkov od Železníc SR vo výške 44 301,52 €, na rekonštrukciu mostu Zelené vo výške 245,00 €, výstavbu cyklotrasy vo výške 33,39 €, na obstaranie sanitárneho kontajnera na mestské kúpalisko vo výške 8 940,00 €, rekonštrukciu a modernizáciu mestského kúpaliska vo výške 43 366,43 €, na obstaranie bazénového vysávača na mestské kúpalisko vo výške 3 499,00 € a rozšírenie a oplotenie mestského cintorína vo výške 18 725,99 €.

V rámci oddielu 08 – Rekreačia, kultúra a náboženstvo boli čerpané kapitálové výdavky na ČOV na mestskom kúpalisku vo výške 42 900,00 €, na rekonštrukciu kultúrneho domu v Slanej Lehote vo výške 43 759,92 € a na rekonštrukciu strechy budovy knižnice v Slanej Lehote vo výške 36 549,78 €.

V rámci oddielu 09 – Vzdelávanie boli čerpané kapitálové výdavky v súvislosti s realizáciou projektu „Modernizácia technického vybavenia Základnej školy, Školská 3, Poltár“ vo výške 92 653,44 €.

V rámci oddielu 10 - Sociálne zabezpečenie bol zatriedený kapitálový výdavok Zariadenia sociálnych služieb na obstaranie priemyselného bubnového sušiča Primus T16 vo výške 5 533,20 €.

1.3 Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu mesta sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu mesta.

1.3.1 Príjmové finančné operácie

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021	Rozdiel 2021-2020
Príjmové finančné operácie	323 350,80	500 756,02	503 790,44	1 668 773,05	+ 1 164 982,61

v €

Príjmové finančné operácie dosiahli **v zmysle finančných výkazov** v roku 2021 výšku 1 668 773,05 € (vrátane rozpočtových organizácií mesta).

V uvedených prípadoch tieto predstavovali zapojenie finančných prostriedkov z predchádzajúcich rokov vo výške 42 230,14 € za ZŠ Slobody, použitie prostriedkov z rezervného fondu na realizáciu investičných aktivít vo výške 654 067,31 € (z toho napr. vybudovanie miestnej komunikácie pri garážach na ulici 13. januára vo výške 218 297,46 €, na vybudovanie kanalizácie na Továrenskej ulici vo výške 127 508,67 €, na investičné akcie realizované na mestskom kúpalisku vo výške 55 805,43 €, obstaranie mobilného pódia vo

výške 53 000,00 €, odvodnenie garáží na ulici 13. januára vo výške 49 685,07 € a pod.) a prijatý dlhodobý investičný úver vo výške 972 475,60 €.

Pri vypracovávaní návrhu záverečného účtu **bolo zistené**, že v rámci plnenia príjmových finančných operácií, vykazovaných vo finančných výkazoch mesta a jeho zriadených rozpočtových organizácií, **neboli zapojené** finančné prostriedky z predchádzajúcich rokov použité v roku 2021, a to v celkovej výške 159 510,26 €. Uvedené prípady mali **vplyv na samotný výsledok hospodárenia mesta**, preto bol zistený stav upravený v rámci časti G. Výsledok hospodárenia zverejneného návrhu záverečného účtu. V danej časti návrhu záverečného účtu sú uvedené aj **konkrétne prípady** nezapojenia takýchto finančných prostriedkov v rámci plnenia príjmových finančných operácií.

Pri vypracovávaní tohto stanoviska, bol okrem vyššie uvedených prípadov identifikovaný **ešte jeden prípad**, kedy dotácia poskytnutá na činnosť Spoločného školského úradu **za predchádzajúce roky** nebola zapojená do príjmov, ani výdavkov rozpočtu, pričom bola z prebytku rozpočtového hospodárenia za rok 2021 **vylúčená** aj za toto obdobie. Spracovateľ návrhu záverečného účtu bol na daný nesúlad **upozornený**, pričom v rámci návrhu záverečného účtu zaslaného poslancom Mestského zastupiteľstva v Poltári na rokovanie mestského zastupiteľstva budú dané skutočnosti už **upravené** podľa skutočnosti.

1.3.2 Výdavkové finančné operácie

v €

	Rok 2018	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021	Rozdiel 2021-2020
Výdavkové finančné operácie	60 790,79	61 522,71	104 240,98	22 801,54	- 81 439,44

Cez výdavkové finančné operácie boli v roku 2021 realizované úhrady splátok istiny návratných zdrojov financovania (z úverov ŠFRB vo výške 22 801,54 €).

V súvislosti s príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami by som tiež chcel **upozorniť**, že tieto v zmysle § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu mesta, preto by sa v rámci záverečného účtu mali vykazovať mimo nich.

1.4. Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov rozpočtu ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok rozpočtu; podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy; prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu, schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet); súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

Hospodárenie mesta v roku 2021 podľa finančných výkazov mesta a jeho zriadených organizácií je vyjadrené v nasledujúcej tabuľke:

v €

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť
Bežný rozpočet			
Bežné príjmy	6 073 025,33	6 599 423,38	6 376 265,32
Bežné výdavky	5 582 658,95	6 189 975,66	5 608 543,79
Prebytok bežného rozpočtu	490 366,38	409 447,72	767 721,53

Kapitálový rozpočet			
Kapitálové príjmy	260 266,44	2 102 838,34	2 201 072,28
Kapitálové výdavky	2 694 868,89	5 232 594,53	3 818 385,75
Prebytok kapitálového rozpočtu	-2 434 602,45	-3 129 756,19	-1 617 313,47
Rozpočet celkom			
Príjmy celkom	6 333 291,77	8 702 261,72	8 577 337,60
Výdavky celkom	8 277 527,84	11 422 570,19	9 426 929,54
Prebytok rozpočtu celkom	-1 944 236,07	-2 720 308,47	-849 591,94
Finančné operácie			
Príjmové finančné operácie	1 967 037,79	2 743 110,19	1 668 773,05
Výdavkové finančné operácie	22 801,72	22 801,72	22 801,54
Rozdiel vo finančných operáciách	1 944 236,07	2 720 308,47	1 645 971,51

Mesto hospodáril v roku 2021 v zmysle finančných výkazov mesta a jeho zriadených organizácií so schodkom rozpočtu vo výške -849 591,94 €; takto vykázaný schodok rozpočtu bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Podľa § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sú súčasťou rozpočtu mesta aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami mesta za rok 2021 v zmysle finančných výkazov mesta a jeho zriadených organizácií **upravených o zistené rozdiely** predstavuje výšku **+1 805 481,77 €**.

Súčet schodku rozpočtu zisteného podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vo výške **-849 591,94 €** a zostatku finančných operácií podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vo výške **+1 805 481,77 €** predstavuje zostatok finančných prostriedkov vo výške **+955 889,83 €**.

Z predmetného zostatku bolo potrebné pre účely tvorby rezervného fondu vylúčiť finančné prostriedky podľa § 16 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v celkovej výške **353 564,74 €**. Tieto prostriedky budú použité alebo vrátené v nasledujúcom rozpočtovom roku 2021.

Na základe uvedených skutočností sa navrhuje Mestskému zastupiteľstvu schválenie očisteného zostatku finančných prostriedkov za rok 2021 vo výške 602 325,09 € použiť na tvorbu rezervného fondu.

Mesto Poltár k 31.12.2021 vykazuje zostatok finančných prostriedkov na bankových účtoch mesta vo výške 2 386 503,77 € a v pokladnici vo výške 936,02 €. Predmetný zostatok finančných prostriedkov však tak, ako v minulých rokoch **nekorešponduje** so zostatkom finančných prostriedkov vyčíslených v rámci návrhu záverečného účtu mesta za rok 2021 (upraveného podľa reálneho stavu) okrem finančných prostriedkov peňažných fondov a cudzích prostriedkov.

2. Bilancia aktív a pasív

2.1 Aktíva

Mesto Poltár eviduje k 31.12.2021 majetok v celkovej hodnote **18 752 220,84 €**, z toho neobežný majetok predstavuje sumu 14 815 837,79 €, obežný majetok sumu 3 928 821,47 € a časové rozlíšenie sumu 7 561,58 € (údaje o majetku sú uvádzané v netto hodnote).

V rámci neobežného majetku predstavoval dlhodobý nehmotný majetok zostatkovú hodnotu 0,00 €, dlhodobý hmotný majetok hodnotu 13 538 331,79 € a dlhodobý finančný majetok hodnotu 1 277 506,00 €.

V rámci obežného majetku predstavovali zásoby hodnotu 13 028,23 €, zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy hodnotu 1 234 420,89 €, finančné účty hodnotu 2 387 410,47 € a zostatok predstavovali dlhodobé a krátkodobé pohľadávky mesta.

Bilancia pohľadávok

Stav pohľadávok v roku 2021 zaznamenal 1,59 % nárast oproti predchádzajúcemu roku. Pohľadávky k 31.12.2021 dosahovali výšku 417 630,63 €, čo v medziročnom porovnaní predstavuje zvýšenie o 6 520,12 €.

Daňové pohľadávky

Daňové pohľadávky mesta dosahovali k 31.12.2021 výšku 141 027,22 €, pričom v roku 2020 predstavovala výška daňových pohľadávok mesta sumu 134 988,20 €, v roku 2019 sumu 117 996,84 € a v roku 2018 sumu 150 021,45 €. Na mierne navýšenie sumy daňových pohľadávok v porovnaní s predchádzajúcim rokom mal vplyv predovšetkým nárast pohľadávok súvisiacich s nedoplatkami na daniach z nehnuteľností.

Nedaňové pohľadávky

Nedaňové pohľadávky mesta dosahovali k 31.12.2021 výšku 276 603,41 € (k 31.12.2020 výšku 276 122,31 €), pričom v medziročnom porovnaní došlo len k minimálnemu nárastu nedaňových pohľadávok o 488,10 €. Najvyšší podiel na nedaňových pohľadávkach predstavovali pohľadávky za nájomné byty a predpis pohľadávok z dodávateľských faktúr spoločnosti Bytherm (148 889,01 €) a nedoplatky na miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (38 084,62 €). Zvyšok predstavovali pohľadávky za nevyúčtovanú dotáciu TJ Sklotatran Poltár, pohľadávky za prenájom priestorov, za opatrovateľskú službu a pod.

V rámci pohľadávok vykazovaných mestom k 31.12.2021 išlo v prípade pohľadávok v sume 237 625,11 € o pohľadávky v lehote splatnosti (56,90 %) a v prípade pohľadávok v sume 180 005,52 € o pohľadávky po lehote splatnosti (43,10 %). V medziročnom ponímaní bol zaznamenaný značný nárast podielu pohľadávok v lehote splatnosti v porovnaní s predchádzajúcim rokom.

2.2 Pasíva

Pasíva účtovnej jednotky, ktorou je mesto Poltár, podľa účtovnej závierky k 31.12.2021 predstavovali sumu **18 752 220,84 €**, pričom z tejto sumy predstavuje vlastné imanie sumu 10 453 954,18 €, záväzky sumu 2 680 009,93 € a zostatok predstavuje časové rozlíšenie.

Bilancia záväzkov

Mesto Poltár eviduje k 31.12.2021 záväzky v hodnote 2 680 009,93 €, z toho krátkodobé záväzky predstavujú sumu 554 284,35 €, dlhodobé záväzky sumu 416 885,80 €, rezervy sumu

5 871,01 €, zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy sumu 558 045,77 € a bankové úvery a výpomoci sumu 1 144 923,00 €.

Krátkodobé záväzky dosiahli k 31.12.2021 výšku 554 284,35 €, čo v porovnaní so stavom k 31.12.2020 predstavuje medziročný pokles o 661 715,87 €. Uvedený medziročný pokles súvisel predovšetkým so skutočnosťou, že v roku 2020 boli v rámci krátkodobých záväzkov ku koncu roka vykazované záväzky voči spoločnosti DAG SLOVAKIA, a.s., realizujúcej rekonštrukciu a modernizáciu kultúrneho domu.

Dlhodobé záväzky dosiahli výšku 416 885,80 €, z toho 409 237,46 € predstavovali nesplatené úvery ŠFRB a 7 648,34 € tvorili záväzky zo sociálneho fondu.

V rámci bankových úverov a výpomocí je vykazovaný investičný bankový úver prijatý na rekonštrukciu kultúrneho domu, ktorý bol celkovo v roku 2020 a 2021 čerpaný vo výške 1 000 000,00 € a prijatá návratná finančná výpomoc vo výške 144 923,00 €.

Zvyšok predstavujú dlhodobé rezervy vytvorené na vodné a stočné a na audítorské služby.

3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Podľa § 17 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy celkovú sumu dlhu mesta tvorí:

- súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania,
- súhrn záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov mesta.

Do celkovej sumy dlhu mesta sa podľa § 17 ods. 8 vyššie uvedeného zákona nezapočítavajú záväzky z:

- pôžičky poskytnutej z Audiovizuálneho fondu,
- úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania,
- úveru poskytnutého z Environmentálneho fondu,
- pôžičky poskytnutej z Fondu na podporu umenia,
- návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania realizácie spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, operačných programov spadajúcich do cieľa Európska územná spolupráca a programov financovaných na základe medzinárodných zmlúv o poskytnutí grantu uzatvorených medzi Slovenskou republikou a inými štátmi najviac v sume nenávratného finančného príspevku poskytnutého na základe zmluvy uzatvorenej medzi mestom a orgánom podľa osobitného predpisu. Do sumy splátok sa nezapočítava suma ich jednorazového predčasného splatenia.

Do celkovej sumy dlhu mesta sa teda započítavajú tieto záväzky:

Prijaté návratné zdroje financovania	Zostatok prijatého návratného zdroja financovania k 31.12.2021	Rok splatnosti
Návratná finančná výpomoc – COVID-19	144 923,00	2027
Dlhodobý investičný úver – rekonštrukcia KD a MK	1 000 000,00	2035

Do celkovej sumy dlhu mesta sa teda nezapočítavajú tieto záväzky:

Prijaté návratné zdroje financovania	Zostatok prijatého návratného zdroja financovania k 31.12.2021	Rok splatnosti
--------------------------------------	--	----------------

Úver ŠFRB – na výstavbu 32 b. j. (BD č. 730)	199 371,31	2031
Úver ŠFRB – na prestavbu 72 b. j. (BD č. 507)	233 365,85	2043

Dodržanie podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania

V zmysle § 17 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže mesto na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- celková suma dlhu mesta neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka (pri dosiahnutí dlhu vo výške 50 % je mesto povinné prijať opatrenia za účelom zníženia celkovej sumy dlhu mesta) a
- suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku mestu z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Overenie podmienky podľa písm. a)

Celková suma dlhu mesta za rok 2021 predstavovala sumu 1 144 923,00 €, skutočné bežné príjmy za rok 2020 dosiahli hodnotu 6 517 759,45 € (v zmysle zistených rozdielov).

Celková suma dlhu mesta teda dosiahla k 31.12.2021 úroveň **17,57 %** skutočných bežných príjmov za predchádzajúci rok.

Overenie podmienky podľa písm. b)

Celková suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov za rok 2021 predstavovala sumu 36 322,50 €. Skutočné bežné príjmy za predchádzajúci rozpočtový rok 2020, znížené o prostriedky v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy predstavujú sumu 3 884 201,59 € (v zmysle zistených rozdielov). Suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov za rok 2021 teda predstavuje **0,94 %** skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) predmetného zákona. **Vplyv prijatej návratnej finančnej výpomoci a dlhodobého investičného úveru na dodržanie podmienky v zmysle § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa prejaví až v ďalších rokoch** (v roku 2022, resp. 2024).

Z vyššie uvedeného vyplýva, že mesto spĺňa zákonné podmienky prijatia návratných zdrojov financovania.

Vývoj podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania za posledné obdobie:

Rok	Celková suma dlhu v €	Suma ročných splátok vrátane výnosov v €	Skutočné bežné príjmy predchádzajúceho roka/ bez transferov v €	§ 17 ods.6 písm. a) (v %)	§ 17 ods.6 písm. b) (v %)
2017	96 666,97	83 782,87	4 752 843,94/2 910 306,89	2,03	2,88
2018	56 667,01	76 423,93	4 851 400,82/2 936 299,08	1,17	2,60
2019	16 667,05	75 332,82	5 290 939,40/2 931 309,06	0,32	2,57
2020	1 144 923,00	51 221,21	5 983 272,18/3 623 641,84	19,14	1,41
2021	1 144 923,00	36 322,50	6 517 759,45/3 884 201,59	17,57	0,94

4. Prehľad o poskytnutých dotáciách

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obsahuje návrh záverečného účtu aj prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 tohto zákona v členení podľa jednotlivých prijímateľov. Všetky dotácie poskytnuté mestom Poltár v roku 2021, boli prijímateľmi v zmysle predloženého návrhu záverečného účtu zúčtované.

5. Hodnotenie programov rozpočtu

V súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2021 zostavený aj ako programový rozpočet; výdavky rozpočtu mesta boli alokované do príslušných programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy a prvky. Každý program, ktorý predstavuje súhrn aktivít (prác, činností a dodávok) mal definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ sa monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom.

V súvislosti s **hodnotiacou správou programového rozpočtu**, ktorá tvorí časť B. zverejneného návrhu záverečného účtu, bolo hlavným kontrolórom pri vypracovávaní tohto stanoviska **zistené**, že **hodnotenie plnenia programov mesta** za rok 2021 **nebolo** vo väčšine prípadov **realizované** v rozsahu **zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov** zadefinovaných a schválených v rámci Programového rozpočtu mesta Poltár na roky 2021-2022-2023. **Hodnotenie** plnenia programov bolo teda **vykonané v odlišnej štruktúre** (zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov), ako boli schválené v rámci rozpočtu na rok 2021. Vo viacerých prípadoch boli tiež **identifikované rozdiely** v údajoch za schválený rozpočet podľa programov, uvádzané v hodnotiacej správe a v samotnom schválenom rozpočte a **d ďalšie nesúlady**.

Vzhľadom na uvedené skutočnosti, je do budúcnosti potrebné hodnotenie plnenia programov mesta realizovať v rozsahu **zámerov, cieľov a merateľných ukazovateľov** zadefinovaných v rámci rozpočtu schváleného na daný rok. Opätovne preto **upozorňujem na skutočnosť**, že oblasti aplikácie programového rozpočtovania je potrebné venovať v podmienkach mesta Poltár do budúcnosti **zvýšenú pozornosť**.

C. ZÁVER

Návrh záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021 bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

V pôvodne zverejnenom návrhu záverečného účtu bolo hlavným kontrolórom zistených niekoľko formálnych nesúládov, ktoré boli v priebehu vypracovávania tohto stanoviska **riešené a upravené** v spolupráci so spracovateľom návrhu záverečného účtu. V rámci materiálu predloženého poslancom Mestského zastupiteľstva v Poltári na rokovanie mestského zastupiteľstva bude predložený takto upravený návrh záverečného účtu mesta.

Nezrovnalostí identifikovaných hlavným kontrolórom, ktoré sú popísané vyššie v tomto stanovisku, je **potrebné** sa do budúcnosti **vyvarovať**.

V súlade s § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Poltári uzatvoriť prerokovanie „Návrhu záverečného účtu mesta Poltár za rok 2021“ s výrokom

celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad

V Poltári dňa 14.06.2022

Ing. Tomáš Škrabák
hlavný kontrolór mesta